**Дистанционное задание для группы 22 на 12.05.2020**

Добрый день, уважаемый, обучающийся!

Вашему вниманию предлагаются учебные темы главы 6. **Политика** по курсу общеобразовательной дисциплины «Обществознание»:

**А. Отличительные черты выборов в демократическом обществе.**

**Б. Избирательная кампания в Российской Федерации (РФ)**

Данные темы является продолжение исследования актуальных вопросов взаимодействия личности и государства в сфере политической жизни. Они привлекут Ваше внимание к проблемам выборов и избирательного права в демократическом обществе. Познакомят с содержанием нормативных документов: Конституция РФ, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

**Тема А. Отличительные черты выборов в демократическом обществе**

**Вопросы темы:**

***?****1. Важность выборов в обществе.*

* **Выборы - не только существенный признак демократии, это ее необходимое условие.** **Главная идея выборов - наиболее полно и достоверно отразить волю народа, обеспечить появление народного суверенитета.**

**Во Всеобщей Декларации прав человека(1948г.) говорится***:* ***«Каждый*** *человек* ***имеет право принимать участие в управление своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.******Воля народа должна быть основой власти правительства;*** *эта* ***воля*** *должна находить себе* ***выражение*** *в периодических и нефальсифицированных* ***выборах,*** *которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования». (Статья 21).* Выборы - это процедура, посредством которой люди выдвигают кого-либо для выполнения общественных или иных функций.

* **Выборы выполняют важные функции:**

**- во-первых,** они обеспечивают возможность для разных групп общества выражать свои интересы и политические предпочтения;

**- во-вторых,** благодаря тому, что выборы являются законным средством выражения своего отношения к политике государства, а каждый избиратель имеет право выразить свое мнение, выборы способствуют стабильности политической системы общества;

**- в-третьих,** при помощи выборов общество осуществляет контроль над деятельностью власти и в случае неудовлетворенности ею выдвигает во власть других людей.

Выборы, **различаются:**

**по объекту -** они бывают парламентские, президентские, в органы местного самоуправления;

**по масштабам (уровням)** - федеральный уровень (осуществляются в масштабе всей страны); региональный уровень (осуществляются на уровне субъектов РФ), местный уровень (осуществляются на уровне муниципальных образований)

На всех уровнях проводятся выборы коллегиальных органов, например в Государственную Думу РФ, Законодательное собрание субъекта РФ, совет муниципального образования. Выбирают также и единоличные органы (должностных лиц), Президента РФ.

Через выборы народ вручает своим представителям **право на реализацию власти,** и она **приобретает легитимный характер.**

Происходит систематическое обновление политических элит и лидеров, граждане приобщаются к политике. Даже политически пассивные в повседневной жизни люди становятся в день выборов, по выражению немецкого философа М. Вебера, «политиками по случаю».

* Однако представительство народных интересов может быть достигнуто только при условии, **если выборы организованы демократически. А это во многом зависит от избирательной системы.**

***?2.*** *Принципы демократических выборов.*

Принципы демократических выборов **классифицируются** по различным **основаниям.** Чаще всего они объединяются в две группы.

* **Первая группа включает принципы, определяющие права граждан как участников выборов.** К ним относятся:

- *принципы всеобщего, равного, прямого избирательного права граждан и тайного голосования;*

* **Вторая группа принципов относится к организации выборов.** В их числе основополагающие требования к организации избирательного процесса, обеспечивающие свободу избирателей и кандидатов:

*альтернативность и состязательность, а также периодичность выборов, проводимых специальными независимыми органами.* В эту группу принципов некоторые авторы включают *также допустимость различных избирательных систем, определяющих способы голосования и подсчета голосов избирателей.*

* **Сторонники демократической традиции** в политологии **относят участие в выборах** к числу естественных, изначально принадлежащих человеку политических прав. Это право не даруется свыше, а принадлежит каждому от природы, от рождения. Причем, это касается как активного избирательного права – права выбирать, быть избирателем, так и пассивного – избираться, участвовать в выборах в качестве кандидата.

**Принципы, определяющие права граждан как участников выборов**

**1. Принцип всеобщности или всеобщего избирательного права.**

**Право участия в выборах –** это основное политическое право, без которого все остальные политические права не имеют смысла. Этот принцип является ключевым для представительной демократии как народовластия. **Он означает:** демократическими являются только те выборы, право на участие, в которых в качестве избирателя или кандидата имеют все граждане независимо от их имущественных, социальных, политических, национальных, половых, конфессиональных, профессиональных, образовательных или иных различий.

**В ныне действующей Конституции РФ этому принципу посвящена 32-я статья.**

**Провозглашение и правовое закрепление принципа всеобщности избирательного права, характерно для всех современных демократических государств.**

**2. Принцип политического равенства участников выборов.** Он предполагает соблюдение следующих демократических правил:

Равенство прав избирателей и кандидатов на обращение в избирательные комиссии и суды по поводу нарушений избирательного законодательства. Равенство численного состава избирательных округов – кандидаты должны избираться от округов, имеющих одинаковое количество избирателей. Тем самым обеспечивается равная для всех депутатов норма представительства: каждый представляет в парламенте одинаковое количество избирателей.

**3. Принцип прямого голосования.**

Разница между **прямыми (наиболее демократичными)** и **многоступенчатыми (менее демократичными) выборами** состоит в том, что **в первом случае избиратели голосуют непосредственно за кандидатов,** во втором **– за лиц, которым отводится роль выборщиков.**

Коллегия выборщиков принимает окончательное решение по конкретным кандидатам. Оно может и не совпасть с общей волей избирателей. Многоступенчатая (через коллегию выборщиков) система практикуется при выборах президента США.

Подобная же практика характерна для Израиля, Греции, Ливана, где главы государств – президенты избираются парламентами.

В Индии, Италии, ФРГ и некоторых других странах президентов избирают смешанные коллегии, состоящие из депутатов парламента и депутатов выборных органов областей или субъектов федераций. Сравнительно недавно, в 1965 г., Франция перешла от многоступенчатых выборов к прямым выборам своего президента.

**Прямых,** более демократичных выборов придерживается большинство современных государств**, включая Россию**, в которой президент, а также главы муниципальных образований избираются прямым голосованием.

Это правило не распространяется на руководителей субъектов Российской Федерации. Для них введена многоступенчатая система выборов: их избирают депутаты региональных парламентов.

**4. Принцип тайного голосования.** Требование тайны голосования, характерное ныне для всех цивилизованных стран мира, означает: решение избирателя не должно быть известно никому (кроме, разумеется, самого избирателя). Это предохраняет избирателей от возможных форм давления, преследований или подкупа, обеспечивая им свободу выбора.

Тайна выборов обеспечивается закрытой процедурой голосования:

* наличием специальных закрытых от любопытных глаз кабин,
* анонимностью и стандартной одинаковой формой бюллетеней (или же использованием специальных машин, сохраняющих тайну избирательного решения),
* опечатыванием избирательных урн,
* строгим наказанием виновных в нарушении избирательной тайны.

Таковы основные демократические принципы, определяющие сущность и содержание права граждан избирать и быть избранными в органы государственной и муниципальной власти.

* Провозгласить и даже создать, воплотить конституционную норму, те или иные политические права человека легко.

Труднее создать такие условия, которые бы позволяли ему **беспрепятственно ими пользоваться.** Одним из таких обязательных условий является соответствующая организация демократических выборов.

**Принципы организации демократических выборов**

***1. Свобода выборов.***

Это фундаментальный, базовый принцип организации демократических выборов. Не случайно, понятия «демократические» и «свободные» применительно к выборам часто употребляются как синонимы. Что включает в себя **свобода выборов?**

* **свободу участия (или неучастия)** избирателей в голосовании;
* **свободу выдвижения** и самовыдвижения кандидатов;
* **свободу агитации «за»** и «против» кандидатов;
* **отсутствие запретов или** ограничений для волеизъявления избирателей
* Реализация принципа свободы выборов осуществляется на всех этапах избирательного процесса – от выдвижения кандидатов, составления списков избирателей, проведения агитационных кампаний, процедуры голосования до подсчета голосов. Готовность и способность политической системы общества, всех ее институтов обеспечить свободу выборов является **важнейшим признаком ее демократичности.**

**2. *Альтернативность и состязательность выборов.***

Альтернативность – одно из наиболее очевидных требований к организации демократических выборов. Само понятие «выборы» предполагает наличие выбора из различных предложений. Поэтому альтернативными называются выборы, в которых участвуют двое и более кандидатов (списков политических партий).

Альтернативность достигается законодательным установлением соответствующего правила. Так, в избирательном законодательстве Российской Федерации существует норма: в случае, если ко дню голосования не окажется зарегистрированным ни одного или останется один кандидат (партийный список), то решением избирательной комиссии выборы откладываются.

Альтернативность предполагает и состязательность конкурентов - участников выборов, как обязательный признак их демократичности. Открытые, публичные дискуссии, сопоставления аргументов и предвыборных программ кандидатов помогают избирателям делать осознанный выбор.

**3. Равенство финансовых и информационных возможностей кандидатов (политических партий).**

Особое значение для демократических выборов имеет требование равенства возможностей, согласно которому все кандидаты (партии) должны иметь равные финансовые и информационные ресурсы для проведения своих избирательных кампаний .

Обеспечивается такое равенство предоставлением кандидатам равных долей бесплатного эфирного времени и печатных площадей в государственных СМИ; установлением одинакового для всех кандидатов максимального уровня расходов на проведение ими своих избирательных кампаний; ограничением размера взносов юридических и физических лиц в избирательные фонды партий и кандидатов и т.п. При этом все выступления в СМИ подвергаются мониторингу, а денежные поступления и расходы строжайше контролируются избирательными комиссиями и публикуются в открытой печати.

**4. Периодичность выборов.**

Очередные выборы должны обязательно проводиться через строго определенные интервалы времени. Демократические выборы утрачивают свои функции, если решение об их проведении будет зависеть от произвола отдельных лиц. Поэтому отмены и переносы выборов не допускаются.

**Периодичность выборов** – необходимое и обязательное условие их демократичности.

Ее назначение – препятствовать нелегитимному продлению сроков обладания властными полномочиями, быть одним из важнейших охранительных рубежей на пути возможной эволюции демократии к авторитаризму. Периодичность служит и утверждению самой демократии, ее институтов. Единой нормы для интервалов между очередными выборами не существует. Их периодичность определяется национальными законами.

**5. Независимость органов, осуществляющих организацию и проведение выборов, т.е. избирательных комиссий.**

Чем достигается независимость избирательных комиссий (на примере современной российской избирательной системы)?

Законодательство РФ устанавливает особый политико-правовой статус избирательных комиссий:

* избирательные комиссии не входят ни в одну из ветвей государственной власти (и, соответственно, не подчинены им), равно как и не в один из институтов гражданского общества, оставаясь юридически независимыми и полновластными в рамках предписанных избирательным законом полномочий;
* демократический порядок формирования комиссий: в их состав делегируются представители всех основных заинтересованных участников избирательного процесса (государства, политических партий, общественных организаций), а также члены комиссий с совещательным голосом и наблюдатели от участвующих в выборах кандидатов и политических партий;
* «вертикаль избирательной власти»: от центральной до участковых избирательных комиссий, является независимой;
* решения, принимаемые избирательными комиссиями (например, по регистрации кандидатов, результатам голосования и т.д.), не вправе изменять ни одна из ветвей государственной власти или политических партий. Возникающие разногласия разрешаются только судом;
* коллегиальность принятия решений комиссиями всех уровней путем открытого голосования.
* Социальная ценность выборов в том, что они являются одним из существенных моментов **политического самоутверждения и самоорганизации граждан**, обеспечивающих им политическую автономию и **реальную возможность быть источником государственной власти.**

**Выполняя задания данной темы, Вам необходимо:**

1. **Усвоить основные** понятия темы: *выборы, функции и принципы выборов, принципы организации выборов.*

***2.*****Ответить на вопрос 7 (стр. 301).** А.Г. Важенин. Обществознание: Учебник. Глава 6, параграф 6.4, (стр. 299-300)

**3.** **Ответить на вопрос 1,6 (стр.160).** А.И. Кравченко. Обществознание: Учебник для 10 класса общеобразовательных учреждений. Глава 6, параграфы 20 (стр.151-160).

**4. Написать эссе** «Почему настоящий гражданин должен участвовать в выборах?»

**5.** Осмыслить содержание нормативных документов, используемых в теме и ответить на задание п.4

* Тезисный комментарий к теме задания (отмечен символом).

**Б. Избирательная кампания в Российской Федерации (РФ)**

**Вопросы темы**.

1. *Избирательная система, её компоненты*

Избирательная система — политический институт, связанный с организацией выборов политических деятелей, способом проведения и определения результатов голосования и распределением мандатов (юридическое отношение представительства, вакантное место, занимаемое посредством избрания) между партиями.

**Компоненты избирательной системы:**

* **Избирательное право —** это принцип и условие участия граждан в формировании выборных органов, комплекс правовых норм о порядке выборов. Это избирательные законы и подзаконные акты (инструкции), относящиеся к избирательному процессу.

Избирательное право может быть активным (правом избирать) и пассивным (правом быть избранным).

Избирательное право может быть ограниченно цензами: возрастными, имущественными, образовательными, национальными, расовыми, сословными и оседлости (ограничение избирательного права в зависимости от времени проживания в избирательном округе).

* **Избирательный процесс** — комплекс действий в процессе выборов:

**а)** **подготовительная стадия** (назначение даты выборов, регистрация и учет избирателей);

**б)** **выдвижение и регистрация** кандидатов (в России кандидат может быть выдвинут политической партией, представленной в парламенте, либо в порядке самовыдвижения при условии сбора необходимого количества подписей избирателей в свою поддержку);

**в)** **предвыборная агитация** (главная цель которой - познакомить избирателей с программами кандидатов, осуществляется в форме политической рекламы и дебатов на телевидении, радио и т.п. Агитация прекращается в ночь на субботу перед воскресным днем голосования. Это так называемый «день тишины» для того, чтобы избиратель подумал и окончательно определился с выбором; финансирование выборов;

**г)** **голосование,** подсчет голосов и подведение итогов выборов, установление результатов и распределение мест в выборных органах по итогам голосования.

* **право отзыва депутатов.**

Порядок выборов определяется Конституцией РФ и конституционными законами, которые включают в себя нормы избирательного права. ). Это избирательные законы и подзаконные акты (инструкции), относящиеся к избирательному процессу.

***?****2. Принципы демократического избирательного права.*

Демократическое избирательное право обязательно предусматривает следующие **принципы свободных и справедливых выборов:**

* **принцип равенства**; - каждый избиратель имеет одинаковое количество голосов и участвует в выборах па равных основаниях (упрощенно это формула звучит так: "Один избиратель - один голос"). Каждый избранный депутат представляет примерно одинаковое число избирателей.
* **принцип прямого волеизъявления: -** . каждый избиратель голосует непосредственно за избираемого кандидата. Выборы могут быть и не прямыми (косвенными), когда избиратели избирают коллегию выборщиков, а те, в свою очередь голосуют за кандидата.
* принцип всеобщности. Конституцией государства могут быть установлены избирательные цензы,Общепринятые цензы (ограничения) распространяются лишь на 3 категории граждан:

1) На психически недееспособных (при обязательном условии, что недееспособность подтверждена решением суда).

2) На отбывающих наказание в местах лишения свободы по вступившему в силу решению суда (моральный ценз).

3) На граждан, не достигших установленного избирательным законом возраста (возрастной ценз);

* принцип тайного голосования;
* принцип гласности.

***?****3.Типы избирательных систем.*

**Можно выделить два основных типа избирательных систем:**

**Мажоритарная система** – победившим считается кандидат (или список кандидатов), набравший предусмотренное законом большинство голосов.

*Разновидности.*

**1а. Мажоритарная система абсолютного большинства** (50% плюс 1 голос и более; Австралия).

**1б. Мажоритарная система относительного большинства:**  - побеждает набравший голосов больше, чем каждый из его соперников - «система первого пришедшего к финишу». (США, Канада, Великобритания, Новая Зеландия).

**1в. Совмещение разновидностей мажоритарной системы.** (Франция – на выборах депутатов парламента в первом туре голосования применяется система абсолютного большинства, а во втором — относительного. Вообще при мажоритарной системе возможно голосование в один, два и три тура).

**Преимущества мажоритарной избирательной системы.**

- Могут участвовать независимые кандидаты.

- Возникает личностная связь кандидата с избирателями.

- Отсутствует ярко выраженное давление партийных интересов.

- Устанавливается прямая ответственность избранного депутата перед своими избирателями и населением округа.

- Обеспечивает партии-победителю значительное большинство в парламенте, позволяющее при парламентарных и смешанных формах правления формировать устойчивое правительство.

**Недостатки:**

- Партия или блок партий, «проигравшие» на выборах по одномандатному округу, т. е. получившие, например, 49% голосов, могут быть вообще не представлены в парламенте.

- По этой системе избираются депутаты, угодные властям данного региона, или сами представители властных структур.

-Вероятность проведения нескольких туров голосования (в случае, если в первом туре ни один из кандидатов не набрал абсолютного большинства голосов).

- Выборы по мажоритарной системе могут вызвать социальную напряженность в нестабильном обществе.

* **Пропорциональная система**

**Пропорциональная система** – голосование по партийным спискам и распределение мандатов (от лат. мandatum — поучение — документ, удостоверяющий права или полномочия какого-либо лица, например депутата) между партиями строго пропорционально числу поданных голосов.

**2а. Пропорциональная избирательная система** на общегосударственном уровне (избиратели голосуют за политические партии в масштабе всей страны; избирательные округа не выделяются);

**2б. Пропорциональная избирательная система**, основывающаяся на многомандатных округах (депутатские мандаты распределяются основе влияния партий в избирательных округах).

**Преимущества избирательной системы:**

- в представительном органе могут быть широко представлены социальные меньшинства: им достаточно образовать свои партии;

- чем больше граждан проголосовали за партийный список, тем больше и должно быть представителей, которые будут отстаивать интересы этих граждан.

Эта система применяется в Италии, Израиле, Австрии, Португалии, некоторых латиноамериканских странах и др.

**Недостатки:**

- В парламент часто избираются политики, не имеющие отношения к той местности, где живут избиратели.

- Депутаты, избранные по партийным спискам, ответственны не столько перед народом, сколько перед партией.

* **Мажоритарно-пропорциональная (смешанная система) –** половина мест парламента выбирается по мажоритарной, а половина по пропорциональной системе. (Выборы в Государственную Думу в 1993-2003 гг. по избирательным системам 1в и 2а). Половина мест (225) в Думе распределяется на выборах по пропорциональной системе; вторая половина депутатов (225 человек) избирается по мажоритарной системе. При этом оговаривается: те партии, которые при пропорциональной системе на выборах получили менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, в Думу не проходят.

5 избирательная кампания строго регулируется законом.

Вот некоторые ее важнейшие «ступени» в РФ:

- регистрация в Минюсте и в ЦИК избирательного объединения/блока;

-выдвижение федерального списка кандидатов избирательным объединением/блоком (выдвижение кандидатов по одномандатным округам непосредственно избирателями и избирательным объединением/блоком);

- начало сбора подписей в поддержку кандидатов, либо предоставление залога;

представление в ЦИК подписных листов и других необходимых избирательных документов для регистрации федерального списка кандидатов, а затем его регистрация федерального списка;

- образование избирательных участков;

- начало предвыборной агитации;

- решение вопросов, связанных с предвыборной агитацией кандидатов в СМИ, в частности предоставление бесплатного эфирного времени;

- собственно, сами выборы.

Многочисленность этапов носит гораздо более структурированный и обязательный для выполнения характер.

* Для того чтобы со знанием дела участвовать в политической жизни - нужно научиться самостоятельно думать, делать выводы из полученной информации, стремиться стать политически культурным человеком.

**Выполняя задания данной темы, Вам необходимо:**

1. **Усвоить основные понятия** темы: *избиратель, избирательные права, избирательная система, активное избирательное право, пассивное избирательное право, прямое избирательное право, тайное голосование, типы избирательных систем, ценз,* *электорат.*

2. **Ответить на вопросы** 4-6, 7 (стр. 301). А.Г. Важенин. Обществознание: Учебник. Глава 6, параграф 6.4, (стр. 299-300)

3. Выполните **практическое задание**: составить таблицу: ***«*Основные избирательные кампании на федеральном и региональном уровне за последние 5 лет*».*** Продумайте структуру таблицы, воспользуйтесь Интернет-ресурсами, обязательно сделайте ссылки на сайты, автора статьи, не забывая об авторском праве.

4**. Обобщая и систематизируя учебный материал**, в том числе 2-х предыдущих лекций, устанавливая внутрипредметные и метапредметные связи, готовимся к практической работе «Избирательное право в Российской Федерации»

Желаю удач в выполнении домашнего задания!

Все задания выполняются в письменной форме и отправляются на электронный адрес преподавателя: iris-svv@yandex.ru